



**“Quyết tâm thực hiện hiệu quả chuyển đổi số
và Nghị quyết số 98/2023/QH15 của Quốc hội”**

NGHỊ QUYẾT

98

VỀ THÍ ĐIỂM MỘT SỐ CƠ CHẾ,
CHÍNH SÁCH ĐẶC THÙ PHÁT TRIỂN TP HCM



CẨM NANG

NGHỊ QUYẾT 98/2023/QH15

Về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù
phát triển Thành phố Hồ Chí Minh

Nghị quyết 98 có 4 nhóm với 44 nội dung cơ chế, chính sách trên 7 lĩnh vực xoay quanh 3 nguyên tắc.

4 NHÓM

NHÓM 1

Những nội dung cơ chế,
chính sách mà TP HCM
kế thừa từ Nghị quyết 54
(7 cơ chế kế thừa từ
Nghị quyết 54)

NHÓM 2

Những nội dung cơ chế,
chính sách đã được quy định
tại các cơ chế đặc thù ở các
địa phương khác
(4 cơ chế đã ban hành cho
các địa phương khác)

NHÓM 3

Những nội dung cơ chế,
chính sách đang được đưa vào
dự thảo sửa đổi luật mà các bộ,
ngành trung ương muốn
thành phố thí điểm trước để có
kiểm nghiệm thực tiễn
(6 cơ chế được đưa vào
các dự thảo luật)

NHÓM 4

Những nội dung cơ chế,
chính sách mới
(27 cơ chế, chính sách
chỉ riêng TP HCM có)

7 LĨNH VỰC



QUẢN LÝ ĐẦU TƯ

(quy định tại Điều 4
của Nghị quyết)



TÀI CHÍNH, NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC

(quy định tại Điều 5
của Nghị quyết)



QUẢN LÝ ĐÔ THỊ VÀ TÀI NGUYÊN, MÔI TRƯỜNG

(quy định tại Điều 6
của Nghị quyết)



NGÀNH, NGHỀ ƯU TIÊN THU HÚT NHÀ ĐẦU TƯ CHIẾN LƯỢC VÀO THÀNH PHỐ

(quy định tại Điều 7
của Nghị quyết)



QUẢN LÝ KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ, ĐỔI MỚI SÁNG TẠO

(quy định tại Điều 8
của Nghị quyết)



TỔ CHỨC BỘ MÁY CHÍNH QUYỀN CỦA THÀNH PHỐ

(quy định tại Điều 9
của Nghị quyết)



TỔ CHỨC BỘ MÁY CHÍNH QUYỀN CỦA TP THỦ ĐỨC

(quy định tại Điều 10
của Nghị quyết)

TÓM TẮT NỘI DUNG 44 CƠ CHẾ, CHÍNH SÁCH ĐẶC THÙ



VỀ QUẢN LÝ ĐẦU TƯ

- HĐND thành phố quyết định bố trí vốn đầu tư công để hỗ trợ giảm nghèo, giải quyết việc làm thông qua việc giao UBND thành phố ủy thác cho Ngân hàng chính sách xã hội chi nhánh TP HCM thực hiện chính sách cho vay hỗ trợ hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ mới thoát nghèo, giải quyết việc làm.
- Thí điểm mô hình phát triển đô thị theo định hướng phát triển giao thông công cộng (TOD): HĐND thành phố quyết định sử dụng ngân sách địa phương để triển khai dự án đầu tư công độc lập.
- Quy định các điều kiện để UBND thành phố tổ chức đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án có sử dụng đất.
- Thành phố được áp dụng đầu tư theo phương thức đối tác công tư (PPP) đối với các dự án đầu tư trong lĩnh vực thể thao và văn hóa; được áp dụng loại hợp đồng BOT đối với dự án đầu tư xây dựng năng cấp, mở rộng, hiện đại hóa công trình đường bộ hiện hữu, phù hợp theo quy hoạch được phê duyệt; được áp dụng loại hợp đồng BT.



VỀ TÀI CHÍNH, NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC

- HĐND thành phố quyết định áp dụng trên địa bàn: phí, lệ phí chưa được quy định trong Danh mục phí, lệ phí ban hành kèm theo Luật Phí và lệ phí.
- Ngân sách thành phố được hưởng 100% số thu tăng thêm từ các khoản thu do việc điều chỉnh chính sách phí, lệ phí để đầu tư cơ sở hạ tầng kinh tế- xã hội và các nhiệm vụ chi khác thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách thành phố.
- HĐND thành phố được quyết định: sử dụng nguồn thực hiện cải cách tiền lương còn dư của ngân sách thành phố, cho phép ngân sách cấp dưới sử dụng nguồn cải cách tiền lương còn dư để đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng kinh tế- xã hội thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách và chi thu nhập tăng thêm; cho phép các cơ quan hành chính nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị- xã hội và đơn vị sự nghiệp công lập do thành phố quản lý sử dụng nguồn thực hiện cải cách tiền lương còn dư để tăng chi đầu tư, mua sắm, hoạt động chuyên môn của cơ quan, tổ chức, đơn vị và chi thu nhập tăng thêm.
- Thành phố được vay thông qua phát hành trái phiếu chính quyền địa phương, vay từ các tổ chức tài chính trong nước, các tổ chức khác trong nước và từ nguồn vay nước ngoài của Chính phủ vay về cho thành phố vay lại với tổng mức dư nợ vay không vượt quá 120% số thu ngân sách Thành phố được hưởng theo phân cấp.
- Dự toán chi ngân sách của UBND quận thuộc thành phố được bố trí khoản chưa phân bổ từ 2% đến 4% tổng chi ngân sách quận để thực hiện chi phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh...
- HĐND thành phố quyết định việc sử dụng ngân sách thành phố để thực hiện dự án, công trình giao thông đường bộ có tính chất vùng, liên vùng nằm trên ranh giới, địa giới hành chính giữa Thành phố và địa phương khác, các dự án quốc lộ, cao tốc đi qua địa bàn thành phố...
- Công ty đầu tư tài chính nhà nước TP HCM (HFIC) là Công ty TNHH MTV 100% vốn nhà nước thực hiện chức năng Quỹ đầu tư phát triển địa phương.
- Thành phố quyết định việc thu tiền duy tu, tái tạo cơ sở hạ tầng khu công nghiệp, khu chế xuất từ các doanh nghiệp trong khu và chỉ dùng cho mục đích nâng cao tiện ích cho doanh nghiệp và người lao động, không vì mục tiêu lợi nhuận.
- Việc thí điểm cơ chế tài chính thực hiện biện pháp giảm phát thải khí nhà kính theo các cơ chế trao đổi, bù trừ tín chỉ các-bon được quy định như sau: từ nguồn vốn của ngân sách thành phố được giao dịch với các nhà đầu tư trong nước, quốc tế. Nguồn thu từ giao dịch tín chỉ các-bon là nguồn thu ngân sách thành phố được hưởng 100% và do HĐND thành phố quyết định sử dụng nguồn thu cho các chương trình, dự án ứng phó với biến đổi khí hậu, phát triển kinh tế xanh...
- UBND thành phố quyết định việc sử dụng các mái nhà đảm bảo điều kiện kỹ thuật của các trụ sở cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công, trụ sở của các cơ quan, đơn vị được xác định là tài sản công trên địa bàn thành phố để lắp đặt hệ thống điện mặt trời cung cấp điện phục vụ cho hoạt động của trụ sở.

3 NGUYÊN TẮC

1



**KHOI THÔNG
VÀ HUY ĐỘNG
NGUỒN LỰC**

2



**PHÂN CẤP,
PHÂN QUYỀN**

3



**CHO PHÉP ĐƯỢC
THỰC HIỆN NHỮNG
QUY TRÌNH, THỦ TỤC
RÚT GỌN**

4 BƯỚC THỰC HIỆN

01

**Xây dựng lộ trình để
thực hiện cơ chế**

02

**Chuẩn bị nguồn
nhân lực để
thực hiện cơ chế**

03

**Ban hành quy trình
để thuận lợi hóa
trong quy trình
thực hiện cơ chế**

04

**Xây dựng các bộ
chỉ số để đánh giá
tính hiệu quả của
việc thực hiện
cơ chế**

TÓM TẮT NỘI DUNG

44 CƠ CHẾ, CHÍNH SÁCH ĐẶC THÙ



VỀ QUẢN LÝ ĐÔ THỊ VÀ TÀI NGUYÊN, MÔI TRƯỜNG

- Đối với dự án sử dụng đất trồng lúa vào các mục đích khác, HĐND thành phố quyết định chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa dưới 500 ha phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được cấp có thẩm quyền quyết định.
- Quy định đối với quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị; dự án đầu tư xây dựng nhà ở xã hội. Trong đó lưu ý đất để phát triển nhà ở xã hội bao gồm: diện tích đất ở trong dự án đầu tư xây dựng nhà ở thương mại mà chủ đầu tư phải dành để xây dựng nhà ở xã hội theo quy định của pháp luật; đất được Nhà nước giao, đất được Nhà nước cho thuê, đất có quyền sử dụng hợp pháp của tổ chức, hộ gia đình, cá nhân phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt theo quy định của pháp luật.
- UBND thành phố xây dựng và ban hành hệ số điều chỉnh giá đất phù hợp với tình hình thực tiễn của thành phố, trình HĐND thành phố thông qua để áp dụng tính tiền sử dụng đất, tiền thuê đất.
- Nguyên tắc bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất:
 - Việc bồi thường về đất phải bảo đảm người có đất bị thu hồi có chỗ ở và điều kiện sống bằng hoặc tốt hơn nơi ở cũ; Thành phố xem xét hỗ trợ, tạo điều kiện cho người có đất bị thu hồi, chủ sở hữu tài sản gắn liền với đất có việc làm, thu nhập, ổn định đời sống, sản xuất, kinh doanh;
 - Việc bồi thường về đất được thực hiện bằng việc giao đất có cùng mục đích sử dụng với loại đất thu hồi, nếu không có đất để bồi thường thì được bồi thường bằng tiền theo giá đất cụ thể của loại đất thu hồi do UBND cấp có thẩm quyền quyết định tại thời điểm phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư.
- Thành phố được quyết định việc cho phép các tổ chức kinh tế được Nhà nước cho thuê đất có thu tiền thuê đất hàng năm mà tiền thuê đất không có nguồn gốc từ ngân sách nhà nước thì có quyền thế chấp, chuyển nhượng hoặc cho thuê quyền thuê trong hợp đồng thuê đất (nếu đáp ứng đủ điều kiện).
- Đối với dự án áp dụng loại hợp đồng BT được ký kết theo quy định của pháp luật tại thời điểm ký kết hợp đồng BT trước ngày Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư có hiệu lực thi hành mà chưa hoàn thành việc thanh toán cho nhà đầu tư thì việc sử dụng quỹ đất do Nhà nước quản lý thuộc trường hợp sắp xếp lại, xử lý tài sản công để thanh toán cho nhà đầu tư.
- Đối với diện tích đất hình thành sau khi thực hiện lấn biển, thành phố thực hiện thủ tục về giao đất, cho thuê đất theo quy định của pháp luật về đất đai.
- Chủ đầu tư mua tài sản phát mãi, tài sản thi hành án là quyền sử dụng đất nông nghiệp từ các tổ chức tài chính, tổ chức tín dụng, thi hành án, thừa phát lại để thực hiện dự án phi nông nghiệp nhưng chưa hoặc đang thực hiện các thủ tục mà đã hết thời hạn sử dụng đất thì được gia hạn sử dụng đất đến hết ngày 30-6-2024.
- Quy định các điều kiện chung cấp giấy phép xây dựng có thời hạn đối với các công trình công cộng bao gồm nhà, sân bãi để xe, nhà vệ sinh công cộng trên đất do Nhà nước quản lý.
- Nhà đầu tư đang thực hiện dự án xử lý chất thải rắn sinh hoạt tự nguyện chuyển đổi toàn bộ công nghệ của dự án sang xử lý chất thải rắn sinh hoạt có thu hồi năng lượng được UBND thành phố xem xét, quyết định bổ sung khối lượng chất thải rắn sinh hoạt theo hình thức đặt hàng.
- Quy định việc thực hiện chuẩn bị thu hồi đất của một số dự án tại thành phố.
- Quy định việc kiểm soát khí thải phương tiện giao thông.



VỀ NGÀNH, NGHỀ ƯU TIÊN THU HÚT NHÀ ĐẦU TƯ CHIẾN LƯỢC VÀO THÀNH PHỐ

- Đầu tư xây dựng trung tâm đổi mới sáng tạo, trung tâm nghiên cứu và phát triển (R&D); đầu tư nghiên cứu và hỗ trợ chuyển giao công nghệ cao trong lĩnh vực công nghệ thông tin, công nghệ sinh học, công nghệ tự động hóa, công nghệ vật liệu mới, năng lượng sạch có quy mô vốn đầu tư từ 3.000 tỉ đồng trở lên;
- Đầu tư dự án trong lĩnh vực công nghiệp mạch tích hợp bán dẫn, công nghệ thiết kế, chế tạo linh kiện, vi mạch điện tử tích hợp (IC), điện tử linh hoạt (PE), chip, pin công nghệ mới, vật liệu mới, công nghiệp năng lượng sạch có quy mô vốn đầu tư từ 30.000 tỉ đồng trở lên;
- Đầu tư dự án xây dựng Cảng trung chuyển quốc tế Cần Giò theo quy hoạch có quy mô vốn đầu tư từ 50.000 tỉ đồng trở lên.
- Quy định về nhà đầu tư chiến lược; danh mục ngành, nghề ưu tiên thu hút nhà đầu tư chiến lược; Trình tự, thủ tục đăng ký thực hiện dự án và lựa chọn nhà đầu tư chiến lược; những ưu đãi, những nghĩa vụ của nhà đầu tư chiến lược.

TÓM TẮT NỘI DUNG

44 CƠ CHẾ, CHÍNH SÁCH ĐẶC THÙ



VỀ QUẢN LÝ KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ, ĐỔI MỚI SÁNG TẠO

- Miễn thuế thu nhập doanh nghiệp trong thời hạn 05 năm từ thời điểm phát sinh thuế thu nhập phải nộp.
- Miễn thuế thu nhập cá nhân, thuế thu nhập doanh nghiệp của các cá nhân, tổ chức có khoản thu nhập từ chuyển nhượng vốn góp, quyền góp vốn vào doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo.
- Trong thời gian thực hiện Nghị quyết này, chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng đặc biệt, cá nhân khởi nghiệp sáng tạo làm việc tại doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo, tổ chức khoa học và công nghệ, trung tâm đổi mới sáng tạo và các tổ chức trung gian hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn thành phố được miễn thuế thu nhập cá nhân trong thời hạn 05 năm đối với thu nhập từ lương, tiền công.
- Khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung, trung tâm đổi mới sáng tạo trên địa bàn thành phố được thử nghiệm có kiểm soát các giải pháp công nghệ mới trong phạm vi của khu, trung tâm.
- Hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách thành phố chi phí ương tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo.
- HĐND thành phố quy định:
 - Tiến lương, tiền công, chế độ phúc lợi và chính sách ưu đãi khác đối với các chức danh lãnh đạo trong tổ chức khoa học và công nghệ công lập được xác định trên cơ sở trình độ, năng lực và yêu cầu công việc;
 - Thù lao thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ;
 - Tiêu chí, đối tượng, điều kiện được hưởng ưu đãi.



VỀ TỔ CHỨC BỘ MÁY CHÍNH QUYỀN CỦA THÀNH PHỐ

- HĐND thành phố thành lập Sở An toàn thực phẩm là cơ quan chuyên môn thuộc UBND thành phố.
- UBND quận, huyện thuộc thành phố có không quá 03 Phó Chủ tịch. Đối với phường, xã, thị trấn có quy mô dân số từ 50.000 người trở lên thì UBND phường, xã, thị trấn có không quá 03 Phó Chủ tịch.
- Chủ tịch UBND thành phố được ủy quyền cho người đứng đầu cơ quan hành chính khác thuộc UBND thành phố, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND thành phố thực hiện một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn của mình trong khoảng thời gian xác định kèm theo các điều kiện cụ thể. Việc ủy quyền phải bằng văn bản và quy định rõ trách nhiệm.
- Quy định về thẩm quyền của HĐND thành phố và UBND thành phố.
- Ban Quản lý Khu công nghệ cao thành phố, Ban Quản lý các Khu chế xuất và công nghiệp thành phố được thẩm định, phê duyệt, phê duyệt điều chỉnh nhiệm vụ và đồ án quy hoạch chi tiết xây dựng 1/500 trong phạm vi khu được giao quản lý sau khi có ý kiến bằng văn bản của cơ quan quản lý quy hoạch xây dựng thuộc UBND thành phố.



VỀ TỔ CHỨC BỘ MÁY CHÍNH QUYỀN CỦA TP THỦ ĐỨC

- Quy định thẩm quyền của UBND thành phố Thủ Đức, trong đó UBND thành phố Thủ Đức quyết định phê duyệt dự án, tổ chức lựa chọn nhà đầu tư và ký kết các hợp đồng dự án đối với các dự án nhóm B, nhóm C đầu tư theo phương thức đối tác công tư được quy định tại Nghị quyết này và pháp luật về đầu tư.
- HĐND thành phố quyết định tổ chức bộ máy, số lượng và chức năng, nhiệm vụ các phòng ban chuyên môn, đơn vị trực thuộc thành phố Thủ Đức.
- HĐND thành phố Thủ Đức quyết định thành lập Ban đô thị thuộc HĐND thành phố Thủ Đức. HĐND thành phố Thủ Đức có không quá 02 Phó Chủ tịch và có không quá 08 đại biểu hoạt động chuyên trách. UBND thành phố Thủ Đức có không quá 04 Phó Chủ tịch.