

ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH
SỞ TÀI CHÍNH

Số: **5907**/STC-CS

Về việc lập Đề án sử dụng tài sản
công vào mục đích kinh doanh,
cho thuê, liên doanh, liên kết tại
đơn vị sự nghiệp công lập

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày **19** tháng 8 năm 2024

Kính gửi:

- Các sở, ban, ngành Thành phố;
- Ủy ban nhân dân các quận, huyện.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Nguyễn Văn Dũng tại Thông báo số 777/TB-VP ngày 15/8/2024 của Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố: “Giao Sở Tài chính tổ chức, thực hiện rà soát, kiểm tra lại các Đề án do các đơn vị sự nghiệp công lập đã gửi lấy ý kiến thẩm định của Sở Tài chính và Sở Tài chính đã có ý kiến góp ý thẩm định, nhưng đến nay đơn vị vẫn chưa hoàn chỉnh Đề án để trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định”;

Sở Tài chính có ý kiến như sau:

1. Về việc lập Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết tại đơn vị sự nghiệp công lập (gọi tắt là Đề án)

Theo quy định Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 và Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ: đơn vị sự nghiệp công lập có nhu cầu sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh liên kết phải lập Đề án theo Mẫu số 02/TSC-ĐA ban hành kèm Nghị định số 151/2017/NĐ-CP; báo cáo cơ quan quản lý cấp trên (là các sở ban ngành, Ủy ban nhân dân các quận, huyện) rà soát, có ý kiến, sau đó gửi Sở Tài chính thẩm định; trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tài chính, đơn vị sự nghiệp công lập có trách nhiệm nghiên cứu, tiếp thu ý kiến để chỉnh lý, hoàn thiện đề án, báo cáo cơ quan quản lý cấp trên để trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, phê duyệt từng Đề án cụ thể. Riêng đối với Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích liên doanh, liên kết, Ủy ban nhân dân thành phố phải lấy ý kiến Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố trước khi trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt.

2. Về việc tổ chức các hoạt động phụ trợ (căn tin, bãi giữ xe...)

2.1 Ngày 26/9/2022, Bộ Tài chính có Công văn số 9757/BTC-QLCS có ý kiến hướng dẫn về việc sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết tại đơn vị sự nghiệp công lập; theo đó:

- Trường hợp đơn vị sử dụng mặt bằng làm căn tin, bãi giữ xe để phục vụ hoạt động của đơn vị thì không thuộc trường hợp sử dụng tài sản công vào mục

đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết theo quy định tại Điều 56, 57, 58 của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và không phải lập Đề án.

- Trường hợp tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập đã được Nhà nước giao, đầu tư, xây dựng, mua sắm để thực hiện nhiệm vụ chính trị của đơn vị nhưng trong quá trình sử dụng không sử dụng hết công suất và đáp ứng 08 yêu cầu quy định tại khoản 2 Điều 55 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công thì đơn vị được sử dụng tài sản đó vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết và phải lập Đề án; báo cáo cơ quan, người có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Ngày 01/02/2024, Bộ Tài chính có Công văn số 1347/BTC-NSNN về tham gia ý kiến về đề nghị xây dựng Nghị định phân cấp quản lý nhà nước trên một số lĩnh vực cho Thành phố Hồ Chí Minh; trong đó có nội dung: “Đối với các vấn đề như báo cáo của Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh chủ yếu liên quan đến việc các đơn vị sử dụng tài sản làm căn tin, bãi giữ xe phục vụ nhu cầu của người dân khi sử dụng dịch vụ công và cán bộ, công chức, viên chức, người lao động... tại đơn vị. Đối với nội dung này, tại dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP (hiện đang được Bộ Tài chính trình Chính phủ xem xét, ban hành tại Tờ trình số 182/TTr-BTC ngày 17/8/2023) đã bổ sung quy định để phân định rõ các trường hợp phải lập Đề án và các trường hợp không phải lập Đề án. Theo đó, trường hợp đơn vị sự nghiệp công lập sử dụng tài sản công để phục vụ hoạt động phụ trợ, hỗ trợ trực tiếp cho việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ của đơn vị (như cung cấp dịch vụ ăn uống, trông, giữ xe cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động của đơn vị, khách đến giao dịch, công tác,...) thì đơn vị không phải lập Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết.”

2.2 Mặt khác, ngày 05/6/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 60/2024/NĐ-CP về phát triển và quản lý chợ (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/8/2024); theo đó: (1) Nhà lồng chợ và các công trình có mái che, nhà điều hành của tổ chức quản lý chợ trong phạm vi chợ, khu vệ sinh, kho chứa hàng, bãi để xe, khu thu gom rác, xử lý rác, phòng bảo vệ... là tài sản kết cấu hạ tầng chợ; (2) Việc khai thác tài sản kết cấu hạ tầng chợ (bao gồm: trực tiếp tổ chức thực hiện, cho thuê quyền khai thác, chuyển nhượng có thời hạn quyền khai thác và phương thức khác) thực hiện theo quy định tại Điều 23, Điều 24, Điều 25, Điều 26 của Nghị định.

3. Ý kiến của Sở Tài chính

Căn cứ các nội dung nêu trên, đơn vị sự nghiệp công lập có thể tự tổ chức thực hiện hoặc đấu thầu lựa chọn các đơn vị có chức năng thực hiện các hoạt động phụ trợ (giữ xe, căn tin...) phục vụ cho việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ của đơn vị. Trường hợp đơn vị thực hiện đấu giá cho thuê (tài sản công không sử dụng hết công suất và đáp ứng 08 yêu cầu quy định tại khoản 2 Điều 55 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công) thì phải lập Đề án; báo cáo cơ quan, người có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Hiện Sở Tài chính đã tiếp nhận và có ý kiến đối với 745/745 Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê của đơn vị sự nghiệp công lập (đa số các Đề án của các đơn vị đều nhằm mục đích làm căn tin, bãi giữ xe phục vụ nhu cầu của người dân khi sử dụng dịch vụ công và cán bộ, công chức, viên chức, người lao động... tại đơn vị), gửi về đơn vị để nghiên cứu thực hiện. Đến nay, có 05 Đề án được Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, phê duyệt.

Do đó, Sở Tài chính đề nghị các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các quận, huyện chỉ đạo các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc (đơn vị đã lập Đề án và nhận được ý kiến góp ý của Sở Tài chính) rà soát, tiếp tục thực hiện và báo cáo kết quả thực hiện, cụ thể như sau:

- Trường hợp tự tổ chức thực hiện hoặc đấu thầu lựa chọn các đơn vị có chức năng thực hiện các hoạt động phụ trợ (giữ xe, căn tin...) phục vụ cho việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ của đơn vị: đề nghị đơn vị báo cáo tiến độ và kết quả thực hiện, gửi về cơ quan quản lý cấp trên (các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các quận, huyện) tổng hợp, gửi về Sở Tài chính để theo dõi, tổng hợp và báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố khi có yêu cầu.

- Trường hợp tiếp tục thực hiện Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê: đề nghị đơn vị căn cứ cơ sở pháp lý, Đề cương chi tiết khi xây dựng Đề án của Sở Tài chính lập và nghiên cứu, tiếp thu ý kiến góp ý của Sở Tài chính để chỉnh lý, hoàn thiện Đề án (cần nêu rõ nội dung nào tiếp thu và đã chỉnh sửa trong Đề án; nội dung nào không tiếp thu, giải trình cụ thể lý do,...); có văn bản báo cáo cơ quan quản lý cấp trên xem xét, có ý kiến đề trình Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, quyết định.

Riêng đối với việc khai thác tài sản kết cấu hạ tầng chợ thực hiện theo quy định tại Nghị định số 60/2024/NĐ-CP ngày 05/6/2024 của Chính phủ.

Sở Tài chính có ý kiến với nội dung nêu trên đến các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các quận, huyện.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBNDTP “để b/c”;
- GD, PGD;
- Lưu: VT, CS/Ha.(03)



Nguyễn Trần Phú